

KLASA: UP/I-344-01/11-07/06
URBROJ: 376-11/IF-11-8 (DJ)
Zagreb, 30. studenog 2011.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08 i 90/11, dalje: ZEK) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09; dalje: ZUP), u postupku analize tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije i određivanja operatora sa značajnom tržišnom snagom te određivanja regulatornih obveza operatorima sa značajnom tržišnom snagom, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, sa sjednice održane dana 30. studenog 2011., donosi,

ODLUKU

- I. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Savska cesta 32, određuje se operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije*.
- II. Trgovačkom društvu iz točke I. ove odluke određuju se regulatorne obveze: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, obveza nediskriminacije, obveza transparentnosti, obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva i obveza računovodstvenog razdvajanja.
- III. Način, uvjeti i rokovi provođenja regulatornih obveza iz točke II. ove odluke propisani su dokumentom Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije „*Analiza tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije*“ koji je u cijelosti sastavni dio ove odluke.
- IV. Ova odluka objavit će se na internetskim stranicama Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: HAKOM) je temeljem članka 53. ZEK-a provela postupak utvrđivanja mjerodavnog tržišta *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova*. S obzirom na zemljopisnu dimenziju tržišta, HAKOM je prijenosni segment iznajmljenih vodova podijelio na relacije na kojima postoji konkurencija i relacije na kojima ne postoji konkurencija te je proveo postupak analize tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a, za svako od sljedećih tržišta:

- *tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – konkurentne relacije;*
- *tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije.*

Provedbom testa tri mjerila, HAKOM je utvrdio da su jedino na tržištu *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* istovremeno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a te je Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (dalje: Vijeće HAKOM-a) donijelo odluku od 07. rujna 2011. (klasa: UP/I-344-01/10-01/437; ur.broj: 376-11/11-10) kojom se utvrđuje da je predmetno tržište podložno prethodnoj regulaciji. Naime, HAKOM je utvrdio prisutnost visokih i trajnih zapreka za ulazak na tržište strukturne prirode, zatim da je struktura tržišta takva da ne teži razvoju djelotvornoga tržišnog natjecanja unutar odgovarajućeg vremenskog okvira te da primjena mjerodavnih propisa o zaštiti tržišnog natjecanja sama po sebi ne omogućuje na odgovarajući način uklanjanje nedostataka na tržištu. Detaljno pojašnjenje svakog pojedinog mjerila dano je u dokumentu „*Tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova - Test tri mjerila*“, koji je sastavni dio spomenute odluke.

U postupku analize korišteni su službeni podaci koje su operatori dostavili HAKOM-u temeljem odluke (klase: UP/I-344-01/10-01/437, ur.br.: 376-11-10-01 od 12. veljače 2010.), za potrebe provođenja postupka Testa tri mjerila, a koji postupak je prethodio predmetnoj analizi.

Slijedom utvrđenog, HAKOM je sukladno članku 52. stavku 1. ZEK-a proveo analizu tržišta *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* te je na temelju dobivenih rezultata odredio odgovarajuće regulatorne obveze operatoru sa značajnom tržišnom snagom kako je to navedeno u dokumentu *Analiza tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije*.

Kao i za potrebe određivanja tržišta u svrhu provođenja Testa tri mjerila, HAKOM je odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju mjerodavnog tržišta te na temelju rezultata provedene analize odredio da mjerodavno tržište *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije* čine:

- usluga veleprodajnog iznajmljenog voda,
- usluga dijela veleprodajnog iznajmljenog voda te
- usluga iznajmljenog voda koju operatori pružaju za vlastite potrebe, i to

u dijelu koji se odnosi na prijenosni segment, neovisno o tome radi li se o vodovima putem Ethernet prijenosne tehnologije, IP/MPLS tehnologije, xWDM tehnologije ili o tradicionalnim digitalnim vodovima, bez obzira na prijenosni kapacitet pojedinog iznajmljenog voda i prijenosni medij, pri čemu se krajnje točke iznajmljenog voda nalaze unutar područja Republike Hrvatske. Isto tako, sastavni dio mjerodavnog tržišta predstavlja i usluga iznajmljenog voda putem neke nove ili poboljšane tehnologije, koja bi se u razdoblju na koje se odnosi ova analiza mogla početi pružati, ukoliko karakteristike navedene usluge odgovaraju osnovnim karakteristikama usluge iznajmljenih vodova. Nadalje, HAKOM je zaključio kako je zemljopisna dimenzija nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

Nakon određivanja mjerodavnog tržišta, Vijeće HAKOM-a je na temelju mjerila iz članka 55. stavka 3. ZEK-a odnosno provedene analize, utvrdilo da je trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d. (dalje u tekstu: HT) operator sa značajnom tržišnom snagom na tržištu *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije*. Na temelju prepreka razvoju tržišnog natjecanja koje se mogu pojaviti na tržištu *veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije*, Vijeće HAKOM-a je HT-u kao operatoru sa značajnom tržišnom snagom odredilo odgovarajuće regulatorne obveze: obvezu pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže (članak 61. ZEK-a); obvezu nediskriminacije (članak 59. ZEK-a); obvezu transparentnosti (članak 58. ZEK-a);

obvezu nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva (članak 62. ZEK-a) te obvezu računovodstvenog razdvajanja (članak 60. ZEK-a).

Nadalje, u skladu s člankom 22. stavkom 1. ZEK-a, Vijeće HAKOM-a je 24. svibnja 2011. na temelju analize mjerila potrebnih za procjenu operatora sa značajnom tržišnom snagom iz članka 55. stavka 3. ZEK-a, a temeljem članka 56. stavka 4. ZEK-a, donijelo prijedlog odluke iz članka 56. stavka 2. ZEK-a o određivanju operatora sa značajnom tržišnom snagom na predmetnom tržištu i regulatornim obvezama operatora sa značajnom tržišnom snagom u skladu s preprekama koje se mogu pojaviti na predmetnom tržištu, zajedno s dokumentom Analiza tržišta. Sukladno članku 22. stavku 2. ZEK-a postupak javne rasprave trajao je od 26. rujna 2011. do 27. listopada 2011., a proveden je s ciljem da se svim zainteresiranim stranama omogući iznijeti svoja mišljenja, primjedbe i prijedloge na predloženi dokument. Tijekom javne rasprave HAKOM je zaprimio komentare sljedećih društava koji djeluju na navedenom mjerodavnom tržištu: Hrvatski Telekom d.d., B.net Hrvatska d.o.o. i OT-Optima Telekom d.d. Odgovori HAKOM-a koji sadrže detaljnu stručnu obradu navedenih komentara, prijedloga i mišljenja, kao i razlozi i pojašnjenja prihvaćanja odnosno neprihvaćanja istih, sadržani su u prilogu „B“ Analize tržišta. Navedena Analiza tržišta sadrži detaljno obrazloženje predmeta i tijeka postupka, utvrđenih činjenica, pravnih propisa i razloga odlučujućih pri donošenju svih elemenata odluke koja se nalazi u prilogu.

Sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a, HAKOM je zatražio mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN), te je isto dostavljeno 10. studenog 2011. U navedenom mišljenju AZTN u bitnome navodi kako u odnosu na utvrđeno mjerodavno tržište te u odnosu na procjenu postojanja značajne tržišne snage operatora zaključci iz dostavljene odluke nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja. Mišljenje AZTN-a nalazi se u prilogu „A“ Analize tržišta.

Ovaj prijedlog odluke objavit će se u skladu s člankom 14. stavkom 4. ZEK-a.

Slijedom navedenog, Vijeće HAKOM-a je temeljem članka 12. stavka 1. točke 3., te člancima 52., 53., 54. i člankom 56. stavcima 2. i 4. ZEK-a, članka 96. ZUP-a, odlučilo kao u izreci ove odluke.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Miljenko Krvišek, dipl. ing. el.

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Savska c. 32, Zagreb - osobnom dostavom
2. OT-Optima Telekom d.d., Bani 75/a, Buzin, 10 010 Zagreb – poštom s povratnicom
3. B.net Hrvatska d.o.o., Avenija Dubrovnik 16, 10 000 Zagreb – poštom s povratnicom
4. Spis predmeta